



Analyse steunmaatregelen met microdata

- › Kwantitatieve analyse van steun, omzet en belastingschulden op ondernemingsniveau.





Kern*

- › 23% van het steunbedrag is uitgekeerd aan ondernemingen met een omzetgroei in 2020 t.o.v. 2019 (op jaarbasis).
- › Het gebrek aan gerichtheid is voornamelijk het gevolg van het feit dat ondernemers steun op kwartaalbasis aanvragen. Dit laat hen de ruimte om steun te ontvangen voor slechte kwartalen, ook als zij substantiële omzetwinsten boeken in de rest van het jaar.
- › 31% van het bedrag aan belastingschulden staat uit bij ondernemingen wiens omzet groeide in 2020 t.o.v. 2019.
- › Van de ondernemingen met omzetverlies t.o.v. 2019 had 86% geen corona-gerelateerde belastingschuld aan het begin van 2021.

* Omzetcijfers over 2020 zijn niet beschikbaar voor alle sectoren. De huidige selectie betreft ongeveer de helft van de sectoren (zie appendix). De analyse richt zich slechts op de sectoren waarvan de gegevens beschikbaar zijn. De inzichten zijn waarschijnlijk wel representatief voor de gehele economie.



Aanbevelingen steunmaatregelen

DOELGROEP VERSCHERPEN

- › **Additioneel criterium voor steun**
Ondernemingen moeten in 2020 meer dan 20% omzetverlies hebben geboekt op jaarbasis. Daaruit blijkt of de onderneming niet alleen incidenteel maar ook structureel is geraakt door COVID-19.
- › De maatregel is overzichtelijk voor de uitvoering: ondernemingen kennen hun jaaromzet en kunnen bij aanvraag aangeven of zij meer dan 20% verlies hebben geleden in 2020. Controle achteraf kan worden geautomatiseerd met de omzetgegevens van de Belastingdienst*.

* De data-analyse afdeling van de dienst (DF&A) heeft dergelijke gegevens al verzameld (o.a. in de 'QuickView module').

OF SUBSTANTIIEEL HOGERE OMZETDREMPELS

- › Binnen de bestaande parameters leidt alleen een substantiële verhoging van de omzeldrempel (50% of hoger) tot het beter richten van de steun.

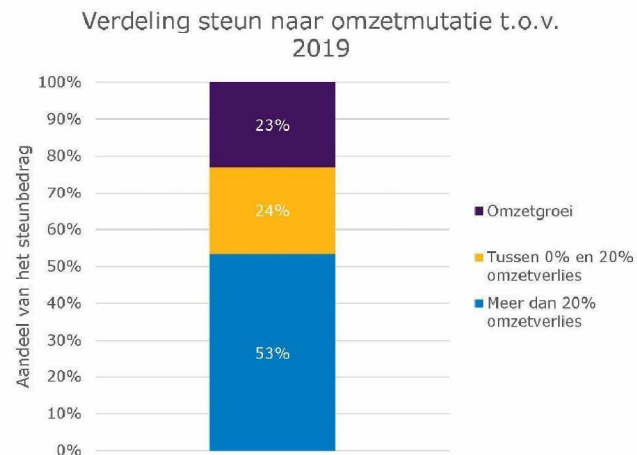


Aanbeveling belastingschulden

- > **Geen generieke kwijtschelding**
Generieke kwijtschelding gaat voor 31% naar bedrijven die omzetwinst maakten in 2020.
- > **Maatwerk bieden voor ondernemingen met omzetverliezen**
Bij de Belastingdienst zijn tools in ontwikkeling om ondernemingen te groeperen op grootte van omzetverlies. Dit biedt mogelijk een kans om de betalingstermijnen te verlengen of ander maatwerk te bieden voor ondernemingen met grote verliezen.
- > **Geen steun verlenen d.m.v. uitstel belastingschulden**
Het merendeel van verliesgevende ondernemingen maakt geen gebruik van uitstel belastingschulden. Kwijtschelden van belastingschulden bereikt dus maar een klein deel van de ondernemingen met omzetverliezen (14%).



Verdeling uitgekeerde steun*



- 23% van het steunbedrag is uitgekeerd aan ondernemingen met een omzetgroei in 2020 t.o.v. 2019 (op jaarbasis).

* Het totaalbedrag NOW1, NOW2, NOW3, TOGS, TVL1, TVLQ4 uitgekeerd aan ondernemingen in de beschikbare sectoren in de data (zie appendix).

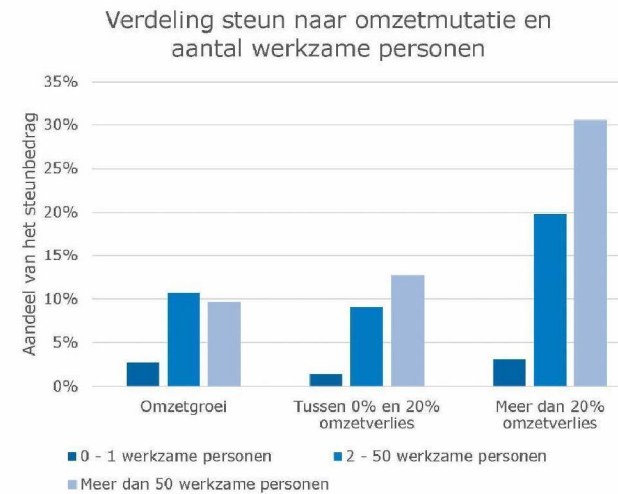
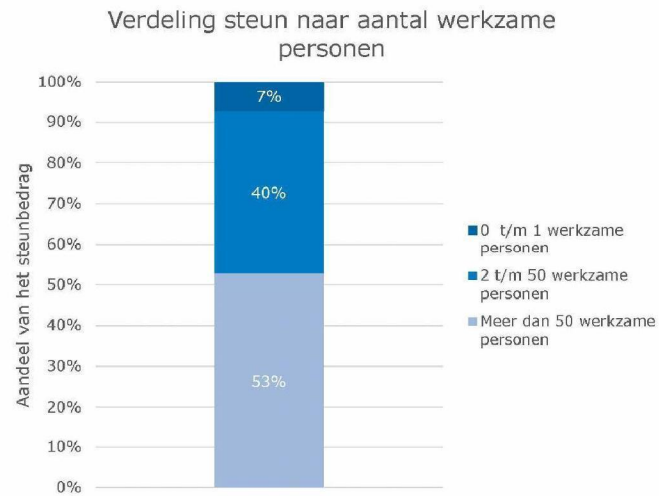
Kwalificatie voor steunpakket

- Ondernemingen hebben een omzetverwachting van 3 of 4 maanden opgegeven om te kwalificeren voor steun. Zij kunnen dus een slecht kwartaal hebben gehad maar deze hebben gecompenseerd met betere kwartalen elders in het jaar.
- Ook zullen er ondernemingen zijn die steun terug moeten betalen wanneer hun daadwerkelijke omzet is vastgesteld. Voor de totale steun uit 2020 is het nog onduidelijk hoeveel bedrijven dit betreft.



Verdeling uitgekeerde steun

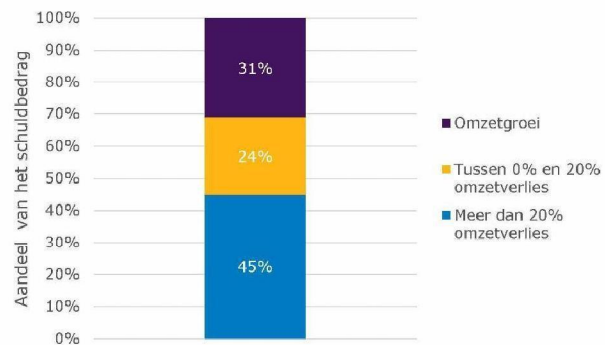
- › Het grootste deel van het uitgekeerde steunbedrag gaat naar ondernemingen met meer dan 50 werkzame personen.



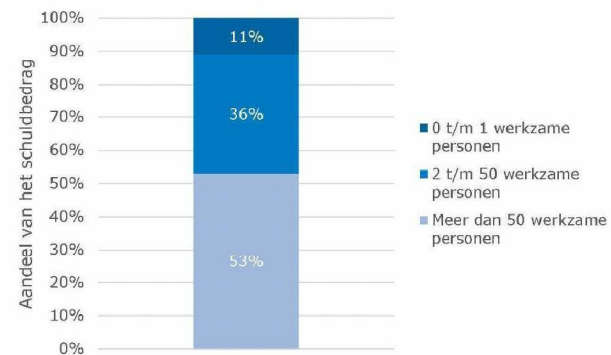


Belastingsschulden*

Belastingsschulden naar omzetmutatie
t.o.v. 2019



Belastingsschulden naar aantal werkzame
personen



- > 31% van het bedrag aan belastingsschulden staat uit bij ondernemingen wiens omzet groeide in 2020 t.o.v. 2019.
- > Ruim de helft van het schuldbedrag staat uit bij ondernemingen met meer dan 50 werkzame personen.

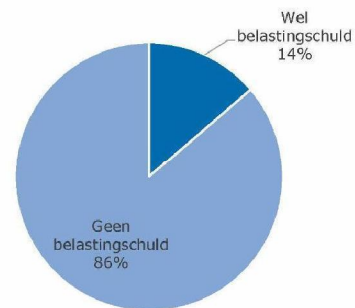
* Corona-gerelateerde belastingsschulden op 28 feb jl. bij ondernemingen uit de beschikbare sectoren (zie appendix).



Belastingenschulden

- > Van de ondernemingen met omzetverlies t.o.v. 2019 had 86% geen corona-gerelateerde belastingenschuld aan het begin van 2021.

Ondernemingen met een omzetverlies t.o.v.
2019



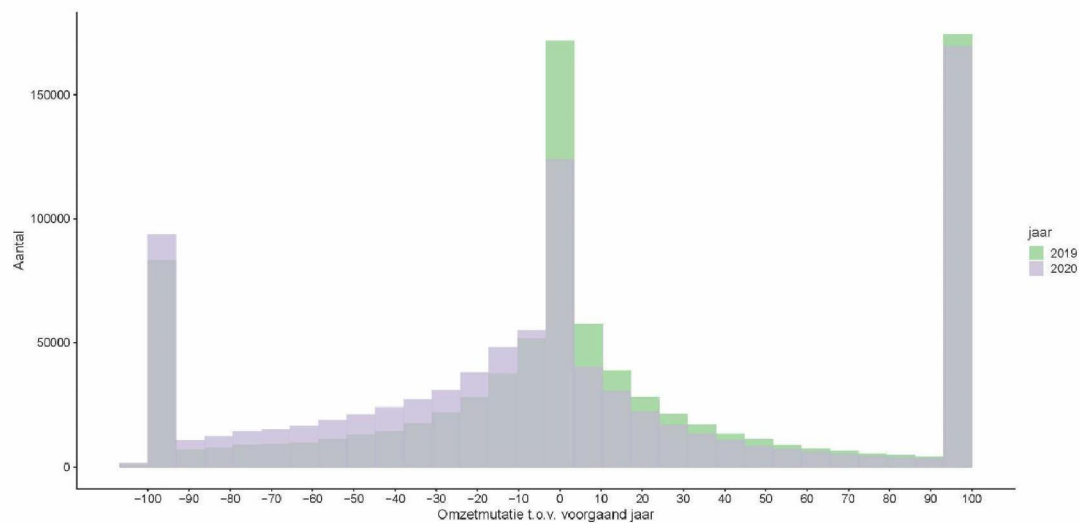


Volatiliteit omzetmutaties

- › Omzetveranderingen in 2020 t.o.v. 2019 zijn vergeleken met de omzetveranderingen in een regulier jaar (2019 t.o.v. 2018).
- › Uit de analyse blijkt dat in een regulier jaar het midden- en kleinbedrijf gekenmerkt is door een hoge omzetvolatiliteit, dit is ook zichtbaar in de verdeling van omzetmutaties van 2020.
- › Door vele omzetfluctuaties is het mogelijk dat er steun wordt gegeven aan bedrijven die omzetverliezen hebben doorgemaakt die niet gerelateerd zijn aan COVID-19.
- › Sectorale verschillen zijn groot: in sectoren die weinig geraakt zijn door COVID-19 is waarschijnlijk het merendeel van de steun toegekend aan bedrijven met omzetverliezen niet gerelateerd aan COVID-19.



Volatiliteit omzetmutaties



- > Dit histogram illustreert de verdeling van omzetmutaties t.o.v. het voorgaande jaar naar aantal ondernemingen.
- > Het paarse gebied is de omzetmutatie 2020 t.o.v. 2019. Het groene gebied is de mutatie 2019 t.o.v. 2018.
- > Het grijze gebied toont de overlap in de verdeling van omzetmutaties in 2019 en 2020.
- > Het paarse gebied representeert hogere aantallen met omzetverliezen in 2020 ten opzichte van 2019. Deze afwijking is waarschijnlijk te relateren aan de coronapandemie.



Appendix



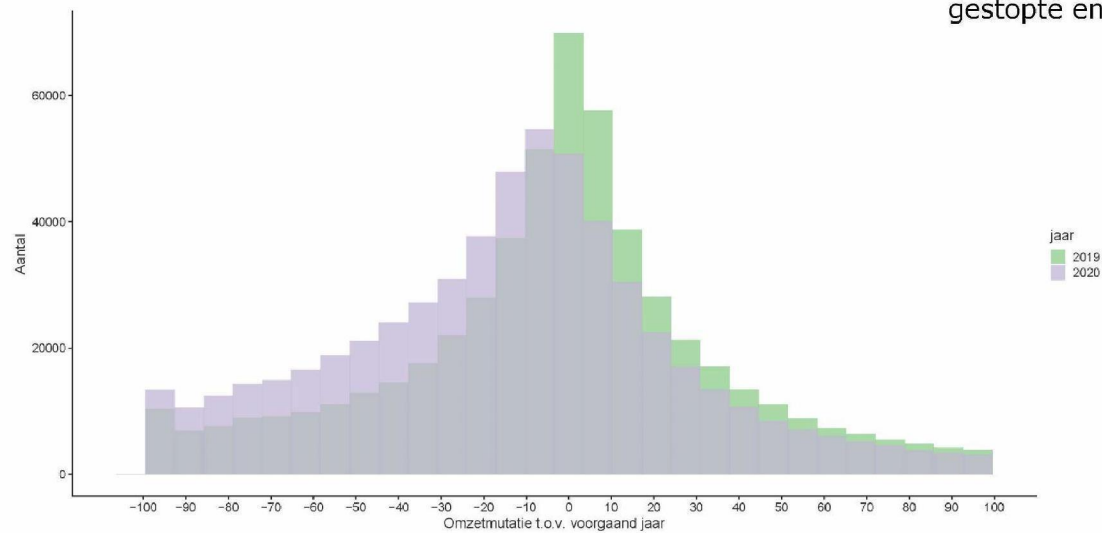
Methodologie

- › Analyse op basis van steun-, omzet- en belastingschuldendata op ondernemingsniveau (bron: microdata CBS).
- › **Omzetcijfers over 2020 zijn niet beschikbaar voor alle sectoren. De huidige selectie betreft ongeveer de helft van de sectoren (zie appendix).** Horeca, zakelijke dienstverlening en groothandel zijn wel geïncludeerd, detailhandel en bouwnijverheid bijvoorbeeld niet.
 - **De analyse richt zich slechts op de sectoren waarvan de gegevens beschikbaar zijn.** Ondanks dat niet alle sectoren vertegenwoordigd zijn in de analyse, geeft deze wel inzichten welke waarschijnlijk representatief zijn voor de gehele economie.
- › Bij de verdeling van de steun wordt de verstrekte steun in 2020 naar eurobedragen geanalyseerd. Hiertoe zijn gegevens over de volgende steunpakketten beschikbaar:
 - NOW1, NOW2, NOW3, TVL1, TOGS.
 - Voor TVLQ4 is alleen bekend of een onderneming deelneemt aan de regeling; bij deelname zijn de eurobedragen gebaseerd op TVL1. Omdat de TVLQ4 genereuzer was dan TVL1 onderschatten we het steunbedrag.
- › Sectorale regelingen, zoals steun voor de sierteelt, zijn niet meegenomen in de analyse.
- › Voor de analyse van belastingschulden wordt gerekend met de corona-gerelateerde belastingschuld in eurobedragen op 28 februari jl.



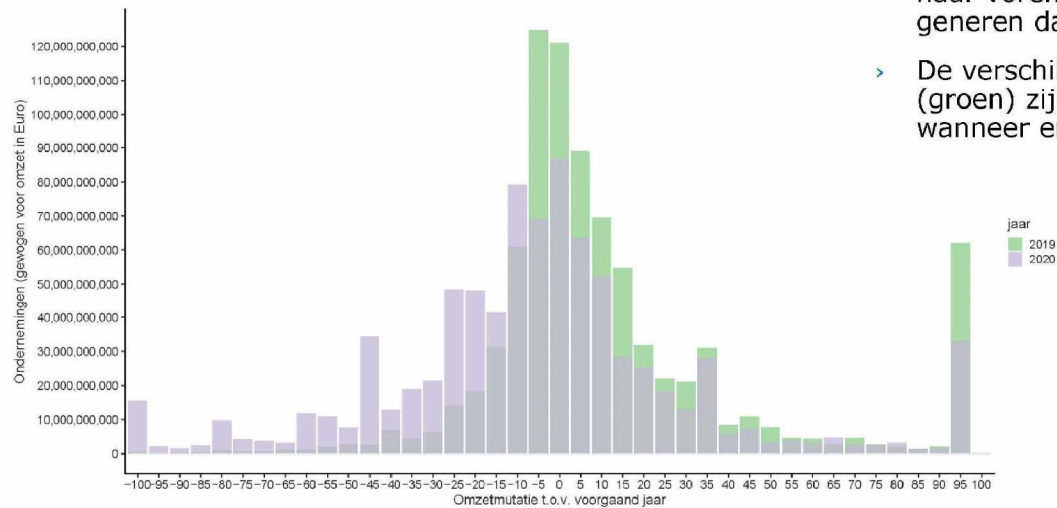
Volatiliteit omzetmutaties

- > Dit histogram illustreert de verdeling van de omzetmutaties exclusief ondernemingen met een omzetmutatie van -100% of meer dan 100%. Dit betreft voornamelijk gestopte en gestarte ondernemingen.





Volatiliteit omzetmutaties



- › In dit histogram is iedere onderneming gewogen naar haar omzet in 2019.
- › In deze grafiek komen voornamelijk de omzetmutaties van grote ondernemingen naar voren, omdat zij significant meer omzet generen dan kleine ondernemingen.
- › De verschillen tussen 2020 (paars) en 2019 (groen) zijn groter in deze grafiek dan wanneer er niet wordt gewogen naar omzet.



Microdata

- > Omzetcijfers CBS (DRT tabel)
- > De cijfers zijn gebaseerd op de sub-sectoren onder de hoofdsector.
Bijvoorbeeld cafés en logies (sub-sectoren) in plaats van horeca (hoofdsector).

Beschikbare sectoren:

- Groothandel
- Vervoer en opslag
- Horeca
- Informatie en communicatie
- Specialistische zakelijke diensten
- Overige zakelijke dienstverlening

Ontbrekende sectoren:

- Industrie
- Detailhandel
- Cultuur, sport en recreatie
- Agrarische sector
- Delfstoffenwinning
- Bouwnijverheid
- Financiële instellingen
- Productie/winning van energie en water
- Verhuur en handel in onroerend goed
- Gezondheids- en welzijnszorg